

Số: **118** /BC-SVHTT

Hải Phòng, ngày 18 tháng 6 năm 2020.

BÁO CÁO

Kết quả rà soát các văn bản quy phạm pháp luật thuộc lĩnh vực văn hóa, gia đình và thể thao phục vụ Tổ công tác của Thủ tướng Chính phủ

Sở Văn hóa và Thể thao nhận được Công văn số 1496/SNV-CCHC&PC, ngày 17/6/2020 của Sở Nội vụ về việc đề xuất báo cáo rà soát các văn bản quy phạm pháp luật phục vụ Tổ công tác của Thủ tướng Chính phủ.

Sở Văn hóa và Thể thao báo cáo kết quả thực hiện như sau:

I. Hệ thống văn bản pháp luật về quản lý nhà nước trong lĩnh vực văn hóa, gia đình và thể thao: khoảng gần 300 văn bản.

II. Do thời hạn báo cáo gấp, Sở Văn hóa và Thể thao thực hiện rà soát đối với các văn bản tiêu biểu nhất, áp dụng thường xuyên trong quá trình quản lý Nhà nước. Tổng số văn bản đã được rà soát: 82 văn bản (Chi tiết tại Phụ lục I).

III. Văn bản có quy định vướng mắc, gây khó khăn khi áp dụng hoặc quy định lạc hậu, không có tính khả thi, không còn phù hợp với tình hình phát triển kinh tế - xã hội hiện nay

1. Văn bản quy phạm pháp luật về tổ chức bộ máy

Thông tư số 12/2010/TT-BVHTTDL ngày 22/12/2010 của Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch quy định mẫu về tổ chức, hoạt động và tiêu chí của Trung tâm Văn hóa - Thể thao xã có quy định vướng mắc, gây khó áp dụng (chi tiết nội dung vướng mắc nêu tại Phụ lục II).

2. Văn bản quy phạm pháp luật điều chỉnh lĩnh vực Di sản văn hóa

- Kỳ họp thứ 9 Quốc hội khóa X năm 2001 đã thông qua Luật Di sản văn hóa, sau đó được sửa đổi, bổ sung vào năm 2009, đánh dấu một mốc quan trọng trong quá trình xây dựng và hoàn thiện pháp luật về di sản văn hóa. Đến nay, trong lĩnh vực di sản văn hóa đã có 01 Luật, 01 Luật sửa đổi, bổ sung; 06 Nghị định của Chính phủ và 01 Quyết định của Thủ tướng Chính phủ và 13 Thông tư của Bộ trưởng Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch. Cho đến nay, hệ thống văn bản luật và văn bản quy phạm pháp luật liên quan đến lĩnh vực di sản văn hóa đã tương đối hoàn chỉnh.

- Tuy nhiên, qua quá trình thực thi trên thực tế, Luật Di sản văn hóa và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Di sản văn hóa cũng cho thấy vẫn còn những quy định chưa phù hợp với thực tiễn, những quy định đã lỗi thời cần được sửa đổi, bổ sung (chi tiết các nội dung không còn phù hợp nêu tại Phụ lục II).

3. Văn bản quy phạm pháp luật điều chỉnh lĩnh vực Điện ảnh

- Sau khi Luật Điện ảnh số 62/2006/QH11 ngày 29/6/2006 và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Điện ảnh số 31/2009/QH12 ngày 18/6/2009 của Quốc hội được ban hành và có hiệu lực, Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ và Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch đã ban hành hệ thống các văn bản pháp luật thuộc lĩnh vực điện ảnh để triển khai, thực hiện bao gồm: các Nghị định liên quan đến quản lý và hoạt động điện ảnh; Thủ tướng Chính phủ đã phê duyệt Chiến lược và Quy hoạch phát triển ngành điện ảnh đến năm 2020, tầm nhìn đến năm 2030; Bộ trưởng Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch đã ban hành các Thông tư và Quyết định điều chỉnh các hoạt động chuyên ngành điện ảnh.

- Tuy nhiên, thực tiễn thi hành Luật Điện ảnh và các văn bản hướng dẫn thi hành trong 12 năm qua cho thấy một số quy định của Luật Điện ảnh còn tồn tại, hạn chế, một số quy định không còn phù hợp với điều kiện thực tế phát triển, dẫn đến việc thực thi các quy định của Luật Điện ảnh gặp nhiều khó khăn. Chính vì vậy cần sửa đổi các quy định tại Luật Điện ảnh, Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Điện ảnh để phù hợp với tình hình kinh tế - xã hội hiện nay, tạo điều kiện để phát triển công nghiệp điện ảnh (*chi tiết các nội dung không còn phù hợp nêu tại Phụ lục II*).

4. Nghị định số 158/2013/NĐ-CP ngày 12/11/2013 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực văn hóa, thể thao, du lịch và quảng cáo

- Nghị định số 158/2013/NĐ-CP ngày 12 tháng 11 năm 2013 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực văn hóa, thể thao, du lịch và quảng cáo (Nghị định số 158/2013/NĐ-CP) và Nghị định số 28/2017/NĐ-CP của Chính phủ ngày 20/3/2017 sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 131/2013/NĐ-CP ngày 16 tháng 10 năm 2013 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính về quyền tác giả, quyền liên quan và Nghị định số 158/2013/NĐ-CP ngày 12 tháng 11 năm 2013 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực văn hóa, thể thao, du lịch và quảng cáo (Nghị định số 28/2017/NĐ-CP) được ban hành đã giúp cho công tác thực thi pháp luật trong lĩnh vực văn hoá, thể thao, du lịch và quảng cáo được tăng cường và đạt hiệu quả cao. Tuy nhiên, bên cạnh những hiệu quả mang lại 02 Nghị định trên đã bộc lộ một số hạn chế, cần phải sửa đổi cho phù hợp (*chi tiết các nội dung không còn phù hợp nêu tại Phụ lục II*).

5. Văn bản quy phạm pháp luật điều chỉnh lĩnh vực Gia đình

- Luật Phòng, chống bạo lực gia đình năm 2007 có hiệu lực kể từ ngày 01/7/2008, đã thực sự đi vào đời sống xã hội của đông đảo tầng lớp cán bộ, nhân dân trong cả nước, góp phần nâng cao nhận thức của xã hội, các cấp, các ngành về công tác phòng, chống bạo lực gia đình bước đầu đem lại hiệu quả tích cực trong công tác phòng, chống bạo lực gia đình, hướng tới mục tiêu xây dựng gia đình no ấm, tiến bộ, hạnh phúc theo tinh thần của Chỉ thị số 49-CT/TW ngày 21 tháng 02 năm 2005 của Ban Bí thư. Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch và các Bộ, ngành có liên quan đã tham mưu cho cấp có thẩm quyền ban hành và ban hành theo thẩm quyền hệ thống các văn bản quy phạm pháp luật khá toàn diện làm cơ sở cho việc thực hiện chức năng quản lý nhà nước về phòng, chống bạo lực gia đình.

- Tuy nhiên vẫn còn vướng mắc trong các quy định của Luật, đồng thời sự phát triển của đời sống xã hội, mà mặt trái ảnh hưởng nhiều đến đời sống gia đình, gia tăng bạo lực cả về thể chất và tinh thần, dẫn tới vấn đề phòng, chống bạo lực gia đình ngày càng trở nên cấp thiết, đòi hỏi phải thay đổi những quy định của pháp luật để công tác phòng, chống bạo lực gia đình được triển khai có hiệu quả hơn, phù hợp hơn với thực tiễn trong đời sống văn hóa gia đình ở Việt Nam (*chi tiết nêu tại Phụ lục II*).

6. Nghị định số 36/2019/NĐ-CP quy định chi tiết một số điều của Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Thể dục, thể thao

Nghị định số 36/2019/NĐ-CP đã tạo hành lang pháp lý quan trọng để nâng cao hiệu lực, hiệu quả trong quản lý và phát triển sự nghiệp thể dục thể thao. Các hoạt động thể dục thể thao được tổ chức thường xuyên trong các đối tượng và ở các vùng miền của đất nước, đã và đang thu hút sự tham gia đông đảo của nhân dân; hoạt động kinh doanh dịch vụ thể thao ngày càng phát triển, đóng góp nhiều hơn vào phát triển kinh tế - xã hội của đất nước.

Tuy nhiên, bên cạnh những kết quả đã đạt được, Nghị định số 36/2019/NĐ-CP quy định chưa chặt chẽ về hồ sơ xin cấp phép (*chi tiết nội dung chưa phù hợp nêu tại Phụ lục II*).

7. Thông tư số 03/2018/TT-BVHTTDL ngày 19/01/2018 quy định về cơ sở vật chất, trang thiết bị và tập huấn nhân viên chuyên môn đối với môn bơi, lặn

Thông tư số 03/2018/TT-BVHTTDL đã tạo hành lang pháp lý quan trọng trong quy định về cơ sở vật chất, trang thiết bị và tập huấn nhân viên chuyên môn đáp ứng yêu cầu hoạt động tập luyện và thi đấu môn Bơi, Lặn; làm cơ sở để quản lý nhà nước trong hoạt động kinh doanh lĩnh vực thể thao. Tuy nhiên, tại Thông tư còn có nội dung bất cập, chưa phù hợp với thực tiễn, gây khó khăn cho doanh nghiệp muốn xin cấp phép (*chi tiết nội dung không phù hợp nêu tại Phụ lục II*).

IV. NHẬN XÉT, ĐÁNH GIÁ VÀ KIẾN NGHỊ, ĐỀ XUẤT

1. Nhận xét, đánh giá

a. Kết quả đạt được

Công tác rà soát văn bản quy phạm pháp luật được Sở Văn hóa và Thể thao thực hiện nghiêm túc, luôn đảm bảo chất lượng, tiến độ công việc. Qua rà soát, hệ thống hóa văn bản pháp luật, Sở đã phát hiện những văn bản không còn phù hợp với thực tiễn để định kỳ báo cáo theo yêu cầu của các cơ quan, ban ngành Trung ương và thành phố; hoặc báo cáo tại các Hội nghị, Hội thảo do Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch tổ chức.

Công tác rà soát văn bản quy phạm pháp luật đã góp phần hoàn thiện hệ thống pháp luật của ngành; dần dần tiến tới loại bỏ các rào cản, tạo điều kiện cho sản xuất kinh doanh dịch vụ, phát triển kinh tế xã hội.

b. Khó khăn, vướng mắc

Hệ thống văn bản pháp luật trong lĩnh vực văn hóa, gia đình và thể thao là rất lớn (khoảng 300 văn bản; trong đó chưa tính các văn bản quy phạm pháp luật của

thành phố do Bộ Nội vụ không yêu cầu rà soát). Với số lượng văn bản lớn như vậy, việc rà soát văn bản pháp luật rất vất vả, đồng thời để thực hiện công tác rà soát yêu cầu phải nắm vững về hệ thống pháp luật tổng quát và các văn bản chuyên môn đặc thù của ngành; tuy nhiên số lượng biên chế dành cho công tác pháp chế (đầu mối trực tiếp thực hiện công tác này) tại các Sở, ngành nói chung còn rất hạn chế.

2. Kiến nghị, đề xuất, giải pháp

a. Về việc xử lý văn bản có nội dung vướng mắc, không còn phù hợp... (Chi tiết tại Phụ lục II).

b. Về nguồn lực thực hiện công tác rà soát văn bản quy phạm pháp luật

Tiếp tục duy trì và hoàn thiện về tổ chức và hoạt động của bộ phận pháp chế tại các cơ quan, đơn vị phù hợp với mục tiêu, định hướng của chiến lược cải cách tư pháp của Trung ương; cần thiết tăng số lượng biên chế công chức chuyên trách thực hiện công tác pháp chế để thực hiện công tác rà soát văn bản quy phạm pháp luật ngày càng hiệu quả.

Sở Văn hóa và Thể thao trân trọng báo cáo./.

Nơi nhận:

- Sở Nội vụ;
- Lưu: VT, TC-PC.





PHỤ LỤC I

DANH MỤC VĂN BẢN QUY PHẠM PHÁP LUẬT THỰC HIỆN RÀ SOÁT THUỘC LĨNH VỰC VĂN HÓA, GIA ĐÌNH VÀ THỂ THAO

(Kèm theo Báo cáo số: 118 /BC-SVHTT ngày 18 tháng 6 năm 2020)

STT	Tên loại văn bản	Số, ký hiệu; ngày, tháng, năm ban hành văn bản	Tên gọi của văn bản/ trích yếu nội dung của văn bản	Thời điểm có hiệu lực	Ghi chú
I. VĂN BẢN CỦA ĐẢNG LÀM CƠ SỞ RÀ SOÁT					
1.	Nghị quyết	03-NQ/TW Ngày 16/7/1998 (NQTW 5 K8)	Về xây dựng nền văn hóa Việt Nam tiên tiến, đậm đà bản sắc dân tộc	16/7/1998	
2.	Chỉ thị	27-CT/TW Ngày 12/1/1998	Về thực hiện nếp sống văn minh trong việc cưới, việc tang và lễ hội	12/1/1998	
3.	Nghị quyết	35/2000/NQ-QH10 ngày 09/6/2000	Về việc thi hành Luật Hôn nhân và Gia đình	Kể từ ngày Chủ tịch nước ký lệnh công bố	
4.	Chỉ thị	17-CT/TW Ngày 23/10/2002	Về phát triển sự nghiệp thể dục thể thao	23/10/2002	
5.	Nghị quyết	48-NQ/TW Ngày 24/5/2005	Về chiến lược xây dựng và hoàn thiện hệ thống pháp luật việt nam đến năm 2010, định hướng đến năm 2020	24/5/2005	
6.	Nghị quyết	23-NQ/TW Ngày 16/6/2008	Tiếp tục xây dựng, phát triển văn học, nghệ thuật trong thời kỳ mới	16/6/ 2008	
7.	Chỉ thị	45-CT/TW Ngày 22/7/2010	Về đổi mới, nâng cao hiệu quả tổ chức các ngày kỷ niệm, nghi thức trao tặng, đón nhận danh hiệu vinh dự Nhà nước và các hình thức khen thưởng cao	22/7/2010	
8.	Chỉ thị	46-CT/TW Ngày 27/7/2010	Về chống sự xâm nhập của sản phẩm văn hóa độc hại, hủy hoại đạo đức xã hội	27/7/2010	
9.	Quy định	284-QĐ/TW Ngày 05/2/2010	Về tiêu chuẩn, cơ chế lựa chọn, bố trí cán bộ lãnh đạo, quản lý lĩnh vực văn hóa, văn học, nghệ thuật	5/2/2010	
10.	Nghị quyết	08-NQ/TW Ngày 01/12/2011	Về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng, tạo bước phát triển mạnh mẽ về thể dục, thể thao đến năm 2020	01/12/2011	
11.	Nghị quyết	33-NQ/TW Ngày 09/6/2014	Xây dựng, phát triển văn hóa con người Việt Nam đáp ứng yêu cầu phát triển bền vững đất nước	9/6/2014	
12.	Nghị quyết	Đại Hội lần thứ XII từ ngày 20-01-2016 đến ngày 28-01-2016	(trong đó có nội dung về Công nghiệp văn hóa)	28/01/2016	
13.	Nghị quyết	19-NQ/TW Ngày 25/10/2017	Về tiếp tục đổi mới hệ thống tổ chức và quản lý, nâng cao chất	25/10/2017	

			lượng và hiệu quả hoạt động của các đơn vị sự nghiệp công lập		
II. VĂN BẢN QUY PHẠM PHÁP LUẬT CỦA QUỐC HỘI, ỦY BAN THƯỜNG VỤ QUỐC HỘI					
14.	Luật	28/2001/QH10 Ngày 29/6/2001	Luật Di sản văn hóa	01/01/2002	
15.	Luật	62/2006/QH11 Ngày 29/6/2006	Luật Điện ảnh	01/01/2007	
16.	Luật	02/2007/QH12 Ngày 21/11/2007	Luật Phòng, chống bạo lực gia đình.	01/7/2008	
17.	Luật	31/2009/QH12 Ngày 18/6/2009	Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Điện ảnh	01/10/2009	
18.	Luật	32/2009/QH12 Ngày 18/6/2009	Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Di sản văn hóa	01/01/2010	
19.	Pháp lệnh	16/2011/UBTVQH 12 Ngày 30/6/2011	Quản lý, sử dụng vũ khí, vật liệu nổ và công cụ hỗ trợ	01/01/2011	
20.	Luật	26/2018/QH14 Ngày 14/6/2018	Luật sửa đổi, bổ sung một số Điều của Luật Thể dục, thể thao	01/01/2019	
21.	Luật	28/2018/QH14 Ngày 15/6/2018	Sửa đổi, bổ sung một số điều của 11 Luật liên quan đến quy hoạch	01/01/2019	
22.	Luật	35/2018/QH14 Ngày 20/11/2018	Luật sửa đổi, bổ sung một số Điều của 37 Luật có liên quan đến quy hoạch 2018	01/01/2019	
IV. VĂN BẢN CỦA CHÍNH PHỦ					
23.	Nghị định	86/2005/NĐ-CP Ngày 08/7/2005	Về quản lý và bảo vệ di sản văn hóa dưới nước	02/8/2005	
24.	Nghị định	91/2005/NĐ-CP Ngày 11/7/2005	Về việc ban hành Quy chế đặt tên, đổi tên đường, phố và công trình công cộng	04/8/2005	
25.	Nghị định	112/2007/NĐ-CP Ngày 26/6/2007	Quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Thể dục, thể thao	03/5/2007	
26.	Chỉ thị	16/2008/CT-TTg Ngày 30/5/2008	Về việc tổ chức triển khai Luật phòng, chống bạo lực gia đình	22/6/2008	
27.	Nghị định	71/2009/NĐ-CP Ngày 28/8/2009	Về tổ chức và hoạt động của thanh tra văn hóa, thể thao và du lịch	01/11/2009	
28.	Nghị định	72/2009/NĐ-CP Ngày 03/9/2009	Quy định điều kiện về an ninh, trật tự đối với một số ngành, nghề kinh doanh có điều kiện	20/10/2009	
29.	Nghị định	110/2009/NĐ-CP Ngày 10/12/2009	Quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực phòng, chống bạo lực gia đình	27/01/2010	
30.	Nghị định	54/2010/NĐ-CP Ngày 21/5/2010	Quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Điện ảnh số 62/2006/QH11 và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Điện ảnh số 31/2009/QH12	07/7/2010	
31.	Nghị định	98/2010/NĐ-CP Ngày 21/9/2010	Quy định chi tiết thi hành một số điều Luật Di sản văn hóa và Luật	06/11/2010	

			sửa đổi, bổ sung một số điều Luật Di sản văn hóa		
32.	Nghị định	85/2011/NĐ-CP Ngày 20/9/2011	Sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 100/2006/NĐ-CP ngày 21/9/2006 quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Bộ luật Dân sự, Luật Sở hữu trí tuệ về quyền tác giả và quyền liên quan.	10/11/2011	
33.	Nghị định	07/2012/NĐ-CP Ngày 09/02/2012	Quy định về cơ quan được giao thực hiện chức năng thanh tra chuyên ngành và hoạt động thanh tra chuyên ngành	05/4/2012	
34.	Nghị định	32/2012/NĐ-CP Ngày 12/4/2012	Về quản lý xuất khẩu, nhập khẩu văn hóa phẩm không nhằm mục đích kinh doanh	01/6/2012	
35.	Nghị định	92/2012/NĐ-CP Ngày 8/11/2012	Quy định chi tiết và biện pháp thi hành Pháp lệnh tín ngưỡng, tôn giáo	01/01/2013	
36.	Nghị định	105/2012/NĐ-CP Ngày 17/12/2012	Về tổ chức lễ tang cán bộ, công chức, viên chức	01/02/2013	
37.	Nghị định	02/2013/NĐ-CP Ngày 03/01/2013	Quy định về công tác gia đình	18/02/2013	
38.	Nghị định	77/2013/NĐ-CP Ngày 17/7/2013	Quy định chi tiết thi hành Luật phòng, chống tác hại của thuốc lá về một số biện pháp phòng, chống tác hại thuốc lá	15/9/2013	
39.	Nghị định	81/2013/NĐ-CP Ngày 19/7/2013	Quy định chi tiết một số và điều của Luật Xử lý vi phạm hành chính	19/7/2013	
40.	Nghị định	85/2013/NĐ-CP Ngày 29/7/2013	Quy định chi tiết và biện pháp thi hành Luật Giám định tư pháp	15/9/2013	
41.	Nghị định	113/2013/NĐ-CP Ngày 02/10/2013	Về hoạt động Mỹ thuật	01/12/2013	
42.	Nghị định	131/2013/NĐ-CP Ngày 16/10/2013	Quy định xử phạt vi phạm hành chính về quyền tác giả, quyền liên quan	15/12/2013	
43.	Nghị định	158/2013/NĐ-CP Ngày 12/11/2013	Quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực văn hóa, thể thao, du lịch và quảng cáo	01/01/2014	
44.	Nghị định	181/2013/NĐ-CP Ngày 14/11/2013	Quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Quảng cáo	01/01/2014	
45.	Nghị định	187/2013/NĐ-CP Ngày 20/11/2013	Về việc quy định chi tiết thi hành Luật Thương mại về hoạt động mua bán hàng hoá quốc tế và các hoạt động đại lý mua, bán, gia công và quá cảnh hàng hoá với nước ngoài	20/02/2014	
46.	Nghị định	59/2014/NĐ-CP Ngày 16/6/2014	Sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 69/2008/NĐ-CP ngày 30 tháng 5 năm 2008 của Chính phủ về chính sách khuyến khích xã hội hóa đối với các hoạt động trong	01/8/2014	

			lĩnh vực giáo dục, dạy nghề, y tế, văn hóa, thể thao, môi trường		
47.	Nghị định	62/2014/NĐ-CP Ngày 25/6/2014	Quy định về xét tặng danh hiệu “Nghệ nhân nhân dân, “Nghệ nhân ưu tú” trong lĩnh vực di sản văn hóa phi vật thể	7/8/2014	
48.	Nghị định	89/2014/NĐ-CP Ngày 29/9/2014	Quy định về xét tặng danh hiệu “Nghệ sĩ nhân dân”, “Nghệ sĩ ưu tú”	15/11/2014	
49.	Nghị định	90/2014/NĐ-CP Ngày 29/9/2014	Về “Giải thưởng Hồ Chí Minh”, “Giải thưởng nhà nước” về văn học, nghệ thuật”	15/11/2014	
50.	Nghị định	92/2014/NĐ-CP Ngày 08/10/2014	Sửa đổi, bổ sung Khoản 1 Điều 16 Nghị định số 97/2011/NĐ-CP ngày 21 tháng 10 năm 2011 của Chính phủ quy định về thanh tra viên và cộng tác viên thanh tra	01/12/2014	
51.	Nghị định	123/2014/NĐ-CP Ngày 25/12/2014	Quy định về xét tặng danh hiệu "Nghệ nhân Nhân dân", "Nghệ nhân Ưu tú" trong lĩnh vực nghệ thủ công mỹ nghệ	15/02/2015	
52.	Nghị định	126/2014/NĐ-CP Ngày 31/12/2014	Quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Hôn nhân và Gia đình	15/02/2015	
53.	Nghị định	21/2015/NĐ-CP Ngày 14/02/2015	Quy định về nhuận bút, thù lao đối với tác phẩm điện ảnh, mỹ thuật, nhiếp ảnh, sân khấu và các loại hình nghệ thuật biểu diễn khác	15/4/2015	
54.	Nghị định	23/2015/NĐ-CP Ngày 16/02/2015	Về cấp bản sao từ sổ gốc, chứng thực bản sao từ bản chính, chứng thực chữ ký và chứng thực hợp đồng, giao dịch	10/4/2015	
55.	Nghị định	109/2015/NĐ-CP Ngày 28/10/2015	Về việc hỗ trợ đối với nghệ nhân nhân dân, nghệ nhân ưu tú có thu nhập thấp, hoàn cảnh khó khăn	01/01/2016	
56.	Nghị định	07/2016/NĐ-CP Ngày 25/01/2016	Quy định chi tiết Luật Thương mại về Văn phòng đại diện, Chi nhánh của thương nhân nước ngoài tại Việt Nam	25/01/2016	
57.	Nghị định	11/2016/NĐ-CP Ngày 03/02/2016	Quy định chi tiết thi hành một số điều của Bộ luật Lao động về lao động nước ngoài làm việc tại Việt Nam	03/02/2016	
58.	Nghị định	61/2016/NĐ-CP Ngày 1/7/2016	Quy định điều kiện kinh doanh giám định cổ vật và hành nghề bảo quản, tu bổ, phục hồi di tích lịch sử - văn hóa, danh lam thắng cảnh	01/7/2016	
59.	Nghị định	72/2016/NĐ-CP Ngày 1/7/2016	Về hoạt động nhiếp ảnh	15/8/2016	
60.	Nghị	96/2016/NĐ-CP	Quy định điều kiện về an ninh, trật	01/07/2016	

	định	Ngày 01/07/2016	tự đối với một số ngành, nghề đầu tư kinh doanh có điều kiện		
61.	Nghị định	173/2016/NĐ-CP Ngày 27/12/2016	Quy định về tổ chức và hoạt động của Thanh tra ngành Văn hóa, Thể thao và Du lịch	15/02/2017	
62.	Nghị định	28/2017/NĐ-CP Ngày 20/3/2017	Sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 131/2013/NĐ-CP của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính về quyền tác giả, quyền liên quan và Nghị định số 158/2013/NĐ-CP của Chính phủ quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực văn hóa, thể thao, du lịch và quảng cáo	05/5/2017	
63.	Nghị định	109/2017/NĐ-CP Ngày 21/9/2017	Quy định về bảo vệ và quản lý Di sản văn hóa và thiên nhiên thế giới ở Việt Nam	10/11/2017	
64.	Nghị định	162/2017/NĐ-CP Ngày 30/12/2017	Quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật tín ngưỡng, tôn giáo	01/01/2018	
65.	Nghị định	22/2018/NĐ-CP Ngày 23/2/2018	Quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật sở hữu trí tuệ năm 2005 và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật sở hữu trí tuệ năm 2009 (sau đây gọi chung là Luật sở hữu trí tuệ) về quyền tác giả, quyền liên quan.	10/4/2018	
66.	Nghị định	111/2018/NĐ-CP Ngày 31/8/2018	Quy định về ngày thành lập, ngày truyền thống, ngày hưởng ứng của các bộ, ngành, địa phương	15/10/2018	
67.	Nghị định	122/2018/NĐ-CP Ngày 17/09/2018	Quy định về xét tặng danh hiệu "Gia đình văn hóa", "Thôn văn hóa", "Làng văn hóa", "Áp văn hóa", "Bản văn hóa", "Tổ dân phố văn hóa"	05/11/2018	
68.	Nghị định	126/2018/NĐ-CP Ngày 20/9/2018	Quy định về thành lập và hoạt động của cơ sở văn hóa nước ngoài tại Việt Nam	05/11/2018	
69.		142/2018/NĐ-CP Ngày 09/10/2028	Sửa đổi một số quy định về điều kiện đầu tư kinh doanh thuộc phạm vi quản lý nhà nước của Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch	09/10/2018	
70.	Nghị định	152/2018/NĐ-CP Ngày 07/11/2018	Quy định một số chế độ đối với huấn luyện viên, vận động viên thể thao trong thời gian tập trung tập huấn, thi đấu	24/12/2018	
71.	Nghị định	166/2018/NĐ-CP Ngày 25/12/2018	Quy định thẩm quyền, trình tự, thủ tục lập, thẩm định, phê duyệt quy hoạch, dự án bảo quản, tu bổ, phục hồi di tích lịch sử - văn hóa, danh lam thắng cảnh	15/02/2019	

72.	Nghị định	11/2019/NĐ-CP Ngày 30/01/2019	Sửa đổi, bổ sung một số điều của các Nghị định có quy định thủ tục hành chính liên quan đến yêu cầu nộp bản sao giấy tờ có công chứng, chứng thực thuộc phạm vi chức năng quản lý của Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch	15/03/2019	
73.	Nghị định	23/2019/NĐ-CP Ngày 26/02/2019	Về hoạt động triển lãm	15/04/2019	
74.	Nghị định	36/2019/NĐ-CP ngày 29/4/2019	Quy định chi tiết một số điều của Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Thể dục, thể thao	14/6/2019	
75.	Nghị định	46/2019/NĐ-CP Ngày 27/5/2019	Quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực thể thao	01/8/2019	
76.	Nghị định	48/2019/NĐ-CP Ngày 05/6/2019	Quy định về quản lý hoạt động của phương tiện phục vụ vui chơi, giải trí dưới nước	15/8/2019	
77.	Nghị định	54/2019/NĐ-CP Ngày 19/6/2019	Quy định về kinh doanh dịch vụ karaoke, dịch vụ vũ trường	01/9/2019	
78.	Nghị định	85/2019/NĐ-CP ngày 14/11/2019	Quy định về thực hiện thủ tục hành chính theo cơ chế một cửa quốc gia, cơ chế một cửa ASEAN và kiểm tra chuyên ngành đối với hàng hóa xuất khẩu, nhập khẩu	01/01/2020	
79.	Nghị định	24/2020/NĐ-CP ngày 24/02/2020	Hướng dẫn Luật phòng, chống tác hại của rượu bia	24/2/2020	
80.	Nghị định	52/2020/NĐ-CP ngày 27/4/2020	Về đầu tư xây dựng và kinh doanh sân golf	15/6/2020	

V. THÔNG TƯ CỦA BỘ VĂN HÓA, THỂ THAO VÀ DU LỊCH

81.	Thông tư	12/2010/TT-BVHTTDL ngày 22/12/2010	Quy định mẫu về tổ chức, hoạt động và tiêu chí của Trung tâm Văn hóa - Thể thao xã	01/3/2011	
82.	Thông tư	03/2018/TT-BVHTTDL ngày 19/01/2018	Quy định về cơ sở vật chất, trang thiết bị và tập huấn nhân viên chuyên môn đối với môn bơi, lặn	19/01/2018	

PHỤ LỤC II

DANH MỤC CHỈ THỊ CÁC VĂN BẢN CÓ NỘI DUNG VƯỚNG MẮC HOẶC QUY ĐỊNH LẠC HẬU, KHÔNG CÒN PHÙ HỢP VỚI THỰC TIỄN XÃ HỘI THUỘC LĨNH VỰC VĂN HÓA, GIA ĐÌNH VÀ THỂ THAO

Kèm theo Báo cáo số: **118** /BC-SVHTT ngày 18/6/2020)



STT	Tên loại văn bản	Số, ký hiệu; ngày, tháng, năm ban hành văn bản	Tên gọi của văn bản	Nội dung vướng mắc hoặc không phù hợp thực tiễn và kiến nghị xử lý văn bản	Kiến nghị phương án xử lý và thời gian xử lý
1.	Luật	Số 28/2001/QH10 ngày 29/6/2001	Luật sản xuất văn hóa	- Quy định mang tính chuyên ngành thuộc lĩnh vực bảo quản, tu bổ, phục hồi di tích; cơ chế phối hợp kiểm tra, giám sát hoạt động hướng dẫn khách tham quan tại các khu di sản; bổ sung tiêu chí và quy định quản lý đối với di sản tư liệu; bổ sung chính sách ưu đãi, miễn, giảm thuế cho các doanh nghiệp có đóng góp trực tiếp cho việc bảo vệ và phát huy giá trị di sản văn hóa; điều chỉnh chính sách đãi ngộ đối với Nghệ nhân nhân dân, Nghệ nhân ưu tú nhằm tạo điều kiện nhiều hơn nữa để nghệ nhân trao truyền kỹ năng, bí quyết..	Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch xây dựng những Thông tư chuyên ngành trong năm 2021.
2.	Luật	Số 32/2009/QH12 ngày 18/6/2009	Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Di sản văn hóa		
3.	Luật	Số 62/2006/QH11	Luật Điện ảnh	- Nhiều quy định của Luật Điện ảnh không còn phù hợp với sự phát triển kinh tế xã hội và hoạt động điện ảnh nên tính khả thi không cao: + Một số chính sách của Nhà nước về phát triển điện ảnh thiếu tính khả thi, chưa được thực hiện đầy đủ Ví dụ: Chính sách ưu đãi về thuế đối với các hoạt động điện ảnh; chính sách ưu tiên dành quỹ đất để xây dựng rạp chiếu phim; chính sách đào tạo, bồi dưỡng nhân lực về chuyên môn nghiệp vụ và quản lý hoạt động điện ảnh; chính sách đặc thù đối với các Đội chiếu phim lưu động...	Sửa đổi Luật Điện ảnh trong năm 2020
4.	Luật	Số 31/2009/QH12	Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Điện ảnh	+ Quy định về sản xuất, phát hành phim, phổ biến phim, lưu trữ phim, nhân bản và tàng trữ phim không còn phù hợp với tình hình thực tiễn. - Một số quy định của Luật Điện ảnh không thể hiện đặc thù của điện	

				ảnh nên không khả thi hoặc chưa được thực hiện: + Quy định về đặt hàng sản xuất phim sử dụng ngân sách nhà nước phải thông qua hình thức đấu thầu. + Quy định về thành lập Quỹ hỗ trợ phát triển điện ảnh. + Quy định cấp phép tổ chức chiếu đại diện giới thiệu phim Việt Nam tại nước ngoài; quy định đặt văn phòng đại diện của cơ sở điện ảnh Việt Nam tại nước ngoài đã được Bộ Văn Hóa, Thể thao và Du lịch xây dựng đầy đủ quy trình để cấp phép thủ tục hành chính. - Những vấn đề mới phát sinh cần bổ sung trong Luật Điện ảnh: + Một số quy định của Luật Điện ảnh chưa kịp những tiến bộ khoa học và công nghệ trong sản xuất, phát hành và phổ biến phim. + Luật Điện ảnh chưa quy định cơ chế nhằm thu hút đầu tư, khuyến khích sản xuất phim của các doanh nghiệp Việt Nam, ưu đãi đoàn làm phim nước ngoài quay phim tại Việt Nam. + Một số quy định của Luật Điện ảnh còn chưa cập nhật với tình hình phát triển của nền kinh tế thị trường hoặc chưa có quy định nhằm bảo vệ và phát triển điện ảnh dân tộc trong quá trình hội nhập quốc tế. + Luật Điện ảnh chưa quy định cụ thể phương thức phát hành phim qua vệ tinh, trên internet.	Sửa đổi Luật Phòng, chống bạo lực gia đình trong năm 2021.
5.	Luật	Số 02/2007/QH12	Luật Phòng, chống bạo lực gia đình	+ Điều 22 Luật Phòng, chống bạo lực gia đình quy định: “<i>Khi nhận được quyết định cấm tiếp xúc của Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp xã hoặc của Tòa án có thẩm quyền thì người đứng đầu cộng đồng dân cư phải hợp với tổ chức có liên quan ở cơ sở để phân công người giám sát việc thực hiện quyết định cấm tiếp xúc</i>”. Việc giám sát thực hiện được giao cho người đứng đầu cộng đồng dân cư (trưởng thôn, bản, tổ trưởng dân phố..) là chưa phù hợp, vì hoạt động giám sát của các tổ chức xã hội, nhân dân chỉ có vai trò hỗ trợ, phối hợp (nên giao cho cơ quan Công an tại địa bàn để đảm bảo hiệu quả giám sát).	Ban hành Nghị định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực văn
6.	Nghị định	Số 158/2013/NĐ-CP ngày 12/11/2013	Quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực	- Chính phủ đã ban hành Nghị định số 45/2019/NĐ-CP ngày 21/5/2019 quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực du lịch và Nghị định số 46/2019/NĐ-CP ngày 27/5/2019 quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực thể thao là hai lĩnh vực được tách ra từ Nghị định số 158/2013/NĐ-CP. Như vậy, Nghị định số 158/2013/NĐ-CP	Ban hành Nghị định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực văn

			văn hóa, thể thao, du lịch và quảng cáo	chỉ còn quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực văn hóa và quảng cáo, hơn nữa Nghị định này đã được sửa đổi, bổ sung một lần bằng Nghị định số 28/2017/NĐ-CP. Do vậy, việc thực thi Nghị định trên thực tế cũng gặp không ít khó khăn do các quy định về xử phạt và thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính còn nằm rải rác tại hai Nghị định và trong quá trình lập biên bản và ra quyết định xử phạt của lực lượng có thẩm quyền lập biên bản, xử phạt cũng gặp vướng mắc do việc dẫn chiếu hành vi quy định tại hai Nghị định. Mặt khác, tổ chức bị xử phạt chưa được quy định cụ thể theo quy định của pháp luật về xử lý vi phạm hành chính. - Một số hành vi vi phạm có mức phạt tiền còn chưa tương xứng dẫn đến tình trạng chủ thể thực hiện hành vi sẵn sàng thực hiện hành vi vi phạm vì lợi nhuận mang lại nhiều hơn số tiền bị xử phạt.	hóa, thể thao, du lịch và quảng cáo thay thế các Nghị định cũ trong năm 2020. Dự thảo Nghị định đang được xin ý kiến các cơ quan, tổ chức, đơn vị và nhân dân.
7	Nghị định	Số 36/2019/NĐ-CP ngày 29/4/2019	Quy định chi tiết một số điều của Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Thể dục, thể thao	Tại Điều 19 quy định về thành phần hồ sơ đề nghị cấp Giấy chứng nhận có bao gồm thành phần “<u>bản sao</u> Giấy chứng nhận đăng ký doanh nghiệp; bản sao văn bản, chứng chỉ, giấy chứng nhận của nhân viên chuyên môn...” Theo quy định tại Nghị định số 23/2015/NĐ-CP của Chính phủ về cấp bản sao từ sổ gốc, chứng thực bản sao từ bản chính, chứng thực chữ ký và chứng thực hợp đồng, giao dịch: + “Bản sao” là bản chụp từ bản chính hoặc bản đánh máy có nội dung đầy đủ, chính xác như nội dung ghi trong sổ gốc. + “Văn bản chứng thực” là giấy tờ, văn bản, hợp đồng, giao dịch đã được chứng thực theo quy định của Nghị định này. Nghị định 36/2019/NĐ-CP chỉ quy định nộp bản sao là chưa phù hợp vì công nghệ vi tính, cắt ghép hiện nay rất tinh vi, dễ dàng làm giả bản sao. Nếu bản sao không có chứng thực thì không đủ cơ sở để quản lý. Đề nghị sửa nội dung thành phần hồ sơ nêu trên thành “bản sao có chứng thực” hoặc “bản sao và có bản gốc để đối chiếu” để đảm bảo sự chặt chẽ trong việc cấp phép.	Sửa đổi Nghị định số 36/2019/NĐ-CP ngày 29/4/2019 trong năm 2020.

8	Thông tư	Số: 12/2010/TT-BVHTTDL ngày 22/12/2010	Quy định mẫu về tổ chức, hoạt động và tiêu chí của Trung tâm Văn hóa - Thể thao xã	Tại Thông tư số 12/2010/TT-BVHTTDL có quy định mô hình thiết chế: Trung tâm Văn hóa - Thể thao xã, thị trấn. Cụ thể tại Khoản 1, 2 Điều 3 và Điều a Khoản 3 Điều 4 Thông tư 12/2010/TT-BVHTTDL quy định như sau: “<i>Trung tâm Văn hóa - Thể thao cấp xã do Ủy ban nhân dân cấp huyện thành lập..., chịu sự lãnh đạo của Ủy ban nhân dân cấp xã..., là đơn vị sự nghiệp được ngân sách địa phương (tỉnh, huyện, xã) đầu tư 100% kinh phí xây dựng mua sắm trang thiết bị và đảm bảo kinh phí hoạt động thường xuyên theo chức năng, nhiệm vụ được giao</i>”. Tuy nhiên, theo quy định tại Luật Viên chức 2010 và Nghị định số 55/2012/NĐ-CP thì không có loại hình đơn vị sự nghiệp thuộc Ủy ban nhân dân cấp xã như Thông tư số 12/2010/TT-BVHTTDL quy định.	Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch có văn bản hướng dẫn cụ thể.
9	Thông tư	Số 03/2018/TT-BVHTTDL ngày 19/01/2018	Quy định về cơ sở vật chất, trang thiết bị và tập huấn nhân viên chuyên môn đối với môn bơi, lặn	Tại Điều a Khoản 1 Điều 3 Thông tư quy định: “<i>Bể bơi được xây dựng hoặc lắp đặt có kích thước không nhỏ hơn 6m x 12m...</i>”. Quy định này gây khó khăn cho các doanh nghiệp kinh doanh dịch vụ lưu trú (như tổ hợp khách sạn, homestay,...) muốn xin cấp giấy phép hoạt động môn Bơi; do không thể đáp ứng yêu cầu về diện tích nên không đủ điều kiện được cấp phép. Trong khi đối với bộ môn bơi, quan trọng nhất là các yếu tố đảm bảo an toàn (như nước phải đảm bảo tiêu chuẩn, đầy đủ nhân viên cứu hộ, đầy đủ phao, sào cứu hộ,...); chứ không nên hạn chế về diện tích bể bơi. Sửa đổi Thông tư Số 03/2018/TT-BVHTTDL ngày 19/01/2018 theo hướng bỏ quy định về diện tích bể bơi để tháo gỡ khó khăn cho doanh nghiệp.	Sửa đổi Thông tư 03/2018/TT-BVHTTDL trong năm 2020.